***Z1\_3\_1\_3***

**Mini wykład nt. instytucjonalno-prawnych ram konsultacji społecznych - rozwiązań ustrojowych i ustawowych[[1]](#footnote-1).**

**Rozwiązania ustrojowe – Konstytucja RP**

* zasada demokratycznego państwa prawnego – art. 2
* zasada dialogu społecznego - Preambuła
* zasada pomocniczości – Preambuła
* zasada społeczeństwa obywatelskiego;
* Rzeczpospolita Polska jest dobrem wspólnym wszystkich obywateli. - art. 1
* Władza zwierzchnia w Rzeczypospolitej Polskiej należy do Narodu, który sprawuje władzę przez swoich przedstawicieli lub bezpośrednio - art. 4
* zasada zaufania obywateli do państwa – art. 2 i 67

**Preambuła**
W trosce o byt i przyszłość naszej Ojczyzny, odzyskawszy w 1989 roku możliwość suwerennego i demokratycznego stanowienia o Jej losie, my, Naród Polski - wszyscy obywatele Rzeczypospolitej, zarówno wierzący w Boga będącego źródłem prawdy, sprawiedliwości, dobra i piękna, jak i nie podzielający tej wiary, a te uniwersalne wartości wywodzący z innych źródeł, równi w prawach i w powinnościach wobec dobra wspólnego - Polski, wdzięczni naszym przodkom za ich pracę, za walkę o niepodległość okupioną ogromnymi ofiarami, za kulturę zakorzenioną w chrześcijańskim dziedzictwie Narodu i ogólnoludzkich wartościach, nawiązując do najlepszych tradycji Pierwszej i Drugiej Rzeczypospolitej, zobowiązani by przekazać przyszłym pokoleniom wszystko, co cenne z ponad tysiącletniego dorobku, złączeni więzami wspólnoty z naszymi rodakami rozsianymi po świecie, świadomi potrzeby współpracy ze wszystkimi krajami dla dobra Rodziny Ludzkiej, pomni gorzkich doświadczeń z czasów, gdy podstawowe wolności i prawa człowieka były w naszej Ojczyźnie łamane, pragnąc na zawsze zagwarantować prawa obywatelskie, a działaniu instytucji publicznych zapewnić rzetelność i sprawność, w poczuciu odpowiedzialności przed Bogiem lub przed własnym sumieniem, ustanawiamy Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej jako prawa podstawowe dla państwa oparte na poszanowaniu wolności i sprawiedliwości, współdziałaniu władz, dialogu społecznym oraz na zasadzie pomocniczości umacniającej uprawnienia obywateli i ich wspólnot.

Wszystkich, którzy dla dobra Trzeciej Rzeczypospolitej tę Konstytucję będą stosowali, wzywamy, aby czynili to, dbając o zachowanie przyrodzonej godności człowieka, jego prawa do wolności i obowiązku solidarności z innymi, a poszanowanie tych zasad mieli za niewzruszoną podstawę Rzeczypospolitej Polskiej.

**Instytucjonalno-prawne ramy konsultacji społecznych**

* Ogół mieszkańców jednostek zasadniczego podziału terytorialnego stanowi z mocy prawa wspólnotę samorządową – art. 16 ust. 1 – precyzuje, że to ogół mieszkańców stanowi wspólnotę samorządową, a nie wyłącznie instytucje władzy lokalnej;
* gwarancja zasady jawności życia publicznego - m.in.: art. 54, art. 61 i art. 74 Konstytucji - regulują kwestię dostępu do informacji publicznej, swobody uczestnictwa w pracach kolegialnych organów władzy pochodzących z wyboru, czy informacji o ochronie środowiska;
* art. 54 ust. 1 - Każdemu zapewnia się wolność wyrażania swoich poglądów oraz pozyskiwania i rozpowszechniania informacji.
* art. 61

Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Prawo to obejmuje również uzyskiwanie informacji o działalności organów samorządu gospodarczego i zawodowego, a także innych osób oraz jednostek organizacyjnych w zakresie, w jakim wykonują one zadania władzy publicznej i gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa.

2. Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.

**Rozwiązania ustawowe**

* ustawa o samorządzie gminnym - Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm. - art. 4a, art. 5, art. 5a, art. 5b, art. 35 przewidują możliwość przeprowadzenia dwóch typów konsultacji:

**obligatoryjnych**

1. tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia gmin oraz ustalania ich granic
2. nadania gminie lub miejscowości statusu miasta i ustalenia jego granic
3. ustalenia lub zmiany nazw gmin oraz siedzib ich władz
4. utworzenia jednostki pomocniczej (np. sołectwa, etc.) i nadania jej statutu

**fakultatywnych**

w innych przypadkach przewidzianych ustawą oraz w sprawach ważnych
dla wspólnoty

* ustawa o samorządzie powiatowym - Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm. - art. 3a, 3b, 3c, 3d
* ustawa o samorządzie województwa - Dz. U. z 2016 r. poz. 486 ze zm. - art. 10a. Art. 10a stanowi, że samorząd może zorganizować konsultacje społeczne w sprawach, które zostaną uznane za ważne lub w sytuacjach, w których użycie tego mechanizmy przewiduje inna ustawa.

**Ustawa o:**

* Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 ze zm. - art. 5 i 5b oraz rozdział 6
* działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 ze zm.
* referendum lokalnym - Dz. U. z 2016 r. poz. 400 ze zm.
* Radzie Dialogu Społecznego (…) - Dz. U. z 2015 r. poz. 1240
* Prawo ochrony środowiska - Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.
* Prawo wodne - Dz. U. z 2017 r. poz. 1121
* zasadach prowadzenia polityki rozwoju - Dz. U. z 2017 r. poz. 1376
* pomocy społecznej – Dz. U. z 2016 r. poz. 930 ze zm.
* promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy - Dz. U. z 2017 r. poz. 1065 ze zm.
* ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym -Dz. U. z 2017 r. poz. 1073
* sporcie - Dz. U. z 2016 r. poz. 176 ze zm.
* rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych - Dz. U. z 2016 r. poz. 2046 ze zm.
* systemie oświaty - Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.
* od 1 września 2017 r. - Prawo oświatowe – Dz. U. z 2017 r. poz. 59 i 949

**Rada oświatowa – ustawa o systemie oświaty**

* Od 1 września 2017 r. – UPO – art. 78 i 79

1. Organ stanowiący JST może powołać radę oświatową działającą przy tym organie.

2. Do zadań rady oświatowej należy:

1) badanie potrzeb oświatowych na obszarze działania JST oraz przygotowywanie projektów ich zaspokajania;

2) opiniowanie budżetu JST w części dotyczącej wydatków na oświatę;

3) opiniowanie projektów sieci publicznych szkół i placówek;

4) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego wydawanych w sprawach oświaty;

5) wyrażanie opinii i wniosków w innych sprawach dotyczących oświaty.

3. Właściwy organ JST jest obowiązany przedstawić radzie oświatowej projekty aktów, o których mowa w ust. 2 pkt 2- 4 - art. 48 (78) art. 49 (79) - Organ, o którym mowa w art. 48 ust. 1, ustala:

1) skład i zasady wyboru członków rady oświatowej;

2) regulamin działania rady oświatowej.

1. Na podstawie materiałów opracowanych przez Ewę Halską (2017) [↑](#footnote-ref-1)